Rapor

Almanya’nın Berlin, Magdeburg, Munih ve Dortmund şehirlerinde, aşağıda sıralanan Bakanlık ve İdari Makamlarda yapılan gezi ve eğitimler neticesinde, Ürün Güvenliği ve Piyasa Denetimi ile ilgili gözlemler ve önerileri aşağıdaki şekilde özetlememiz mümkündür. Şöyle ki;

1. Federal Ministry for Economic Affairs and Climate Protection (Berlin)
2. AAMÜ and Market Surveillance Saxony – Anhalt Ministry of Labour, Social Affairs Health and Equality Saxony – Anhalt (Magdeburg)
3. Central Office of the Federal States for Safety Technology (Munih)
4. State Office for Health and Food Safety (Münih)
5. Federal Institute for Occupational Safety and Health (Dortmund)

Yasal Mevzuat

Yapılan sunumlar uyarınca aktarılan bilgiler neticesinde, ilgili alanlardaki yasal mevzuatlar, başta madde 4 başta olmak üzere, 2019/1020 Direktif ve regülasyonu olmak üzere Avrupa Birliği tarafından çıkarılan Direktif ve Regülasyonlar neticesinde şekillenerek, iç mevzuata entegre edilmekle birlikte, “harmonisation process” olarak adlandırılan bir geçiş dönemi neticesinde iç hukukta uygulanmaktadır. İlgili İdari Makamların faaliyet alanları aşağıdaki Direktifler uyarınca uygulanmaktadır. Yetki alanları ise aşağıdaki gibidir;

* Aerosol Dispensers (Directive 75/324/EWG)
* Noise emissions in the environment by eqıipment use outdoors (Directive 2000/14/EG)
* Machinery (Directive 2006/42/EG)
* Safety of Toys (Directive 2009/48/EG)
* Recreational craft and personal watercraft (Directive 2013/53/EU)
* Lifts (Directive 2014/33/EU)
* Equipment and protective systems intended for use in potentially explosive environments (Directive 2014/34/EU)
* Electrical Equipment (Directive 2014/35/EU)
* Pressure Equipment (Directive 2014/66/EU)
* Simple Pressure vessels (Directive 2014/29/EU)
* Personal protective equipment (Regulation EU 2016/425)
* Appliances burning gaseous fuels (Regulation EU 2016/426)
* Pyrotechnic Articles (Directive 2013/29/EU)
* Explosives for Civils (Directive 2014/28/EU)

Son olarak, iç hukuk düzenlemeleri gözlemlendiğinde, Ürün Güvenliği ve Piyasa Denetimi 2 ayrı ana yasal mevzuat tahtında düzenlenmektedir.

1. Ürün Güvenliği Yasası (Product Safety Act)
2. Piyasa Denetimi Yasası (Market Surveillance Act)

Genel itibari ile ürünlere Ürün Güveliği Yasası uygulanmakla birlikte, spesifik ürünler ile ilgili özel bir yasal düzenleme olması halinde ise, ilgili ürünü ilgili özel yasal mevzuat uygulanmaktadır.

Piyasa Gözetim ve Denetimi, usul ve esasları tamamen kendi özel yasası olan Piyasa Denetimi Yasası tahtında düzenlenmiş ve tüm usul, esas ve koordinasyon, madde 14 başta olmak üzere mezkur yasal mevzuat altında yürütülmektedir.

Ürün güvenliği ihlali tespit edilmesi halinde ise, öncelik cezai yaptırım değildir. Ancak, Çok ciddi bir hayati tehlike teşkil eden ürünlere, ürün toplama uygulanmakla birlikte, gerek Bakanlık gerekse de İdari Makamlar öncelik olarak ilgili üretici ve/veya ithalatçı ve/veya aracı şirketi uyarma opsiyonuna öncelik vermektedir. Her hal ve karda, süreklilik teşkil eden ihlallerde 1,000 – 100,000 Euro civarında para cezaları ile hapis cezaları da öngörülen ihlaller vardır.

Piyasa Gözetim ve Denetim

Piyasa Gözetim ve Denetimi (‘PGD’), Dünyanın çeşitli yerlerinde üretilen ve/veya ithali ve/veya ihracı yapılan ürünlerin artması ile, ürünlerin yasal gerekliliklerle uyum içerisinde olmasını sağlamak adına Dünyaca çok büyük önem arz ettiği ve önem arz etmeye devam ettiği defaten vurgulanmıştır. Keza, günün sonunda esasen amaçlanan son kullanıcıların sağlıklı bir şekilde ürünlere ulaşıp, kullanabilmesine olanak sağlamaktır.

İşbu amaca ulaşmak adına, düzeltici önlemler alınması hedeflenmiştir. Devamla, Almanya için PGD’nin sağlıklı çalışabilmesin için en önemli unsurun yetkili otoriteler ve Piyasada aktif yer alan gerçek ve tüzel kişiler arasındaki koordinasyon ve iletişim olduğu vurgulanmıştır. PGD “German Market Surveillance Form” adı altında yürütülmekte, koordinasyon ise Ekonomi ve İklim Eylem Bakanlığı tarafından yürütülmektedir. İşbu forum ile, ürün güvenliği ve ürün ile ilgili tüm ekonomik paydaşlar arasında denge kurulmasının temelleri atılmıştır.

AB odaklı organize edilen PGD programında, Uluslararası koordinasyonda Almanya’yı Bakanlık temsil etmekle birlikte, ülke içerisinde sistemin yürütülmesine amaçlayan bir “Kordinasyon Kurulu” bulunmaktadır. İşbu Koordinasyon Kurulunda, tüm PGD uygulayan devlet daireleri ile özel sektör temsilcileri bulunmaktadır. Sistemin ise tüm ülke genelinde uyum içerisinde çalışmasını, işbu Koordinasyon seviyesinde iletişim ve eğitimler ile çözmektedirler. Bakanlığın, uluslararası temsilcisi işbu komiteye de bilgi akışı da sağlamakla birlikte, yeni gelen direktif ve regülasyonlar ile ilgili üreticileri ve sivil toplum örgütlerini bilgilendirirler. İletişimler zaman be zaman konferans ve/veya video konferans şeklinde gerçekleştirilebilir.

Kordinasyon Kurulu, PGD’nin sağlıklı bir şekilde yürütülmesi için yönergeler düzenlemekte, “cross-sector” sektör genelinde eğitim ve değişim programları düzenlemektedir. Bu şekilde, denetleyenlerin, uygulayıcıların ve buna tabi tutulanların eğitimleri harmoni içerisinde düzenlenmiştir.

PGD’yi uygulayan idari makamlarda ise, denetlenecek ürünler o ürünle ilgili uzman ve çeşitli eğitimlerden geçmiş kişiler tarafından yapılmakla birlikte, seviyeleri hiyerarşik bir düzen içerisinde gerçekleştirilirken, hiyerarşi ise alınan eğitim ve edinilen sertifikalara göre belirlenmektedir. Keza, Almanya PGD’yi yürüten İdare ve kişilerin belirli bir eğitim seviyesinde olmalarına ciddi bir önem göstermektedir.

Piyasa Denetimi Yasası tahtında 70 ürün grubu denetime tabi tutulmaktadır.Bakanlık denetim gösteren birimleri gruplar şeklinde ayırmıştır. Bu guruplar ise 2 kez yılda toplantı yaparak bilgi alışverişi içerisinde PGD’yi yürütmektedir.

PGD denetlemeleri Elfa 36 isimli el kitabı baz alınarak yürütülmektedir. Başlangıç noktaları genel itibari ile Genel Bilgi ağı olmakla birlikte, norm kütüphaneleri de vardır. 5 kişi piyasa ve üretim güvenliğini organize etmekle sorumlu iken, 1 kişi Piyasa Denetimi diğer 4’ü ise Ürün Güvenliğinden sorumludur.

Piyasa gözetimi denetimlerinin aktif ve reaktif denetim olmak üzere 2 türü mevcuttur.

PGD, denetlenecek yere bilgi verilmesi üzerine gerçekleştirilebilirken, bilgi verilmeden de yapılabilmektedir. PGD’nin ne zaman yapılacağı ise aşağıdaki şekilde belirlenebilmektedir;

1. Gümrük veya Tüketiciden gelen talep üzerine
2. Tüketiciden gelen şikayet üzerine
3. Rastgele

İdarenin plansız denetim gerçekleştirme yetkisi olsa da, denetimler %70 oranda planlı denetim olarak gerçekleştirilmektedir. Plansız denetimler görülen lüzum üzerine veya şikayet olması halinde gerçekleştirmektedir.

Ezcümle, PGD Almanya tarafından;

1. Piyasa nezdinde planlı ve plansız mayneler yapmak;
2. Yetkin kılınmış denetçiler kullammak;
3. Şikayetleri ciddi bir şekilde değerlendirerek ve;
4. RAPEX ve ICSMS isimli çevrimiçi uygulamalardan destek alarak yürütülmektedir.

PGD 3 aşamada gerçekleştirilebilmektedir, şöyle ki;

1. Basit Kontrol Mekanizması: genellikle belge üzerinden yapılan denetleme usulü olmakla birlikte, bilgi ağı ve/veya çeşitli çevrimiçi sitelerden ürünün güvenli olup olmadığı denetlemektedir.
2. Orta düzey Kontrol Mekanizması: genellikle bu aşamada ürün açılmakta, belirlenen normlar çerçevesinde, teknik kriterlerin yeterli olup olmadığı araştırılmakla birlikte, ürün evrakları kontrol edilmekte ve gerekmesi halinde üreticiden ve/veya bağımsız 3. Denetim Şirketlerin müdahil olması halinde raporları ve teknik bilgileri talep edilmektedir.
3. Detaylı Kontrol Mekanizması: Devlet ve/veya Özel sertifikalı laboratuvarlardan ürünün güvenliği denetlenmektedir.

Yukarıdaki hangi yöntemin uygulanacağı, bilgi ağından alınan bilgi ve ürünün teşkil ettiği risk gözetilerek tamamen İdarenin takdir yetkisindedir. Piyasa sürülen ürünlerin sadece %5’I laboratuvar ortamında denetimi yapılmaktadır. Ancak, şunu belirtmekte fayda görürüz ki, aşağıda detaylandırılan Bilgi Ağının mevcudiyeti ve İdarenin bu ağdan edindikleri risk ve bilgilerin bu oranın bu denli düşük olmasına sebebiyet vermektedir.

Laboratuvar ortamını da gözetleme fırsatı bularak, başta Maske, İş Yeleği, Ateşli Patlayıcı, Eldiven, Elektrik Elektronik, Oyuncak, lamba ve fırın başta olmak üzere, ne şekilde denetliği tarafımızdan gözlemlenmiştir. Genel itibari ile, bu denetlemelerde hassas davranılmakla birlikte, temel katı standartların baz alınıp, denetlenen ürün çeşidinde herhangi bir tanesi bu standartların altında kalması halinde testten geçirmemektedirler.

Gözlemlediğimiz tüm testler fiziksel özelliklerin belirlenmesi ile ilgili testlerdi. Testlerin güvenilirliğinin tespiti için testler birden fazla laboratuvarda tekrarlanmaktadır. Genellikle, laboratuvar ortamında bir ürün denetlenip eksiklik tespit edildiyse ne kadar riskli olduğu ile ilgili bir değerlendirme yüzdelik olarak yapılır

CE ve GS Etiketleri

Etiketleme ve Ürün etiketleri, İdare’ye güvenlik standardı ile ilgili bir kategori yapmasına yardımcı olmaktadır. Her hal ve karda, ürünlerin piyasaya girebilmesi için minimum Avrupa standardında olması gerekmektedir. Bu bağlamda, “CE” etiketi olan ürünlerin bu standarda uygun olduğu ile ilgilide bir karine mevcuttur. Ancak, bu karinenin var olmuş olması mezkur ürünlerin denetlemeye tabi tutulamayacağı anlamına gelmemektedir.

Genel itibariyle Almanya’da yasal mevzuat uyarınca gerek Avrupa Standartları gerekse de Almanya içerisindeki standartları belirleyen etiketleme prosedürleri vardır. CEE etiketi Avrupa Birliği piyasasında uygunluğu varsayılan etiketleme iken, “GS” olarak isimlendirilen etiket ise Almanya’nın Ürün Güvenliği Yasası tahtında belirlemiş olduğu standartlara uygun şekilde denetimden geçen ürünlere verilen etikettir. “GS” etiketi yasal bir zorunluluk olmamakla birlikte, ilgili üreticinin üretim aşaması ve ürünlerinin belirli standartlarda ve yasal mevzuata uygun olarak denetimden geçtiğini simgelemektedir. İlgili etiket ile birlikte, etiketi sağlayan NB ve/veya İdari Makamlar tarafından yetkilendirilmiş denetleme hizmet sağlayıcısının da bilgileri yer almaktadır. Hal böyle iken, direk denetimden alınan raporlar ile bu sürece dahil olan ürünlerin denetiminin yapılması dahada kolay hale gelmiştir. Keza, işbu etiketleme usul ve esasları cezalandırma yerine, bu hizmeti satın alıp etiketlenen ürünün “güvenli” olduğu karinesini yaratıp, şirketlere reklam aracı olarak sunmaktadır. Böylece, üreticilere ve/veya ithalatçılara ağır yaptırımlar uygulamak yerine, Alman hükümeti bu imkanı tanıyarak ve/veya bu etiketlemeyi kullanmak için üreticileri ve/veya ithalatçıları teşvik edilerek, ürün güvenliğini kontrol altında tutmak için önemli bir düzenleme yapılmıştır.

İşbu “GS” etiket sağlayıcı ve/veya piyasa denetim sağlayıcıları, İdari Kurumlar ve yasal mevzuat uyarınca sertifikalı “Notified Body” (‘NB’) tarafından yürütülmektedir. İşbu NB’ler İdari Makamlar tarafından yetkilendirilmiş ve/veya onlar tarafından yeterlilik verilen kurumlardır. Hal böyle iken, İdari Makamların denetiminde Piyasa Denetimini ve/veya etiket hizmeti sağlamaktadırlar.

Tekrar pahasına, “GS” etiketi bir yasal zorunluluk değildir, ancak bu hizmet üreticileri ve/veya ithalatçılara sunularak, etiketlenen ürünün tüm Avrupa ülkelerinde, güvenli ürün karinesini yaratarak ve/veya 3. bir hizmet sağlayıcıdan edinmiş oldukları denetim raporları ile serbest dolaşımına olanak sağlamaktadır.

Belirtmekte fayda var ki, “GS” etiketi için gerekli Piyasa Denetim hizmeti dünyanın bir çok yerinde ve tüm ülkelere sunulmaktadır. Başvuru üstüne, üreticinin önce ürünü daha sonra ise üretim fabrikası bu hizmet sağlayıcılar tarafından denetlenebilmektedir.

Ürün, Avrupa asgari standartlarına uygunsa ve/veya “CE” markası barındırıyorsa piyasaya çıkmadan denetlenmesi çok sık rastlanan bir durum değildir. Yasalar ilk etapta üreticiye güvenip daha sonra sıkı takip et mantığıyla yürütülmektedir.

DATA Veri ve Organizasyonu

Öncelikle, bütün Almanya ve eyaletleri arasında PGD’nin sağlıklı bir şekilde yapılmasına olanak, gerek kendi aralarında gerekse de AB Ülkeleri arasında yapılan bilgi paylaşımı ve iletişimle sağlanmaktadır.

Almanya’da sadece iletişimi sağlayan ve başlıca yönlendirme yapan bir İdari Kurum bulunmaktadır. Bu İdari Makamda, “REACH Help Desk” isimli çevrimiçi uygulama kullanılarak gerekli yönlendirmeler yapılmakla birlikte, diğer kurumlar arasındaki iletişim ve koordinasyonda bu kurum aracılığı ile gerçekleştirilmektedir. İşbu kurum, Ürün Güvenliği ve/veya Piyasa Denetimi ile ilgili, üretici ve/veya ithalatçı ve/veya tüketici olup olmadığına bakılmaksızın tüm gerçek ve/veya tüzel kişileri ve/veya kurum ve/veya kuruluşları, sorulan konu alanları dahilinde olmasa dahi, yanıtlamakta ve ilgili birimlere yönlendirmeleri yapmaktadır. Bu hususların yansıra, işbu kurun aşağıdaki alanlarda da faaliyet göstermektedir. Şöyle ki;

1. Politik Bilgilendirmeler;
2. Piyasa Araştırması ve Geliştirmesi;
3. Çevrimiçi bilgi alışverişi
4. Risk grubundaki ürünlerin düzeltilmesi için ilgili üretici ve/veya ithalatçıları yönlendirme;
5. Piyasadan toplatılacak ürünlerin toplatılmasına olanak sağlamak amacı ile iletişim sağlamak;
6. Güvenli olmayan ürünler ile ilgili basını bilgilendirmek.

Yukarıdaki Kuruma ilaveten, Tüketici Hakları ve Çevre Koruma Bakanlığı tahtında kurulan bir Güvenlik Teknoloji Merkezi (ZLS) de vardır. Federal Devletler ve AB seviyesinde bir bütün olarak hareket eden iletişim merkezidir.

PGD ile ilgili en yaygın ve en güvenilir kullanılan çevrimiçi uygulamalar “Safegate – Rapex” ile “ICSMS” uygulamaları ve/veya web siteleridir. Laboratuvarda test edilen ürünler ile iglili ise yapay zeka destekli, resim tanılı bir software sistemleri mevcut olmakla birlikte, işbu veri tabanlarına ise “AAMİ Wiki” isimli uygulama ve/veya web sitesi aracılığı ile ulaşılabilmektedir.

Safegate – Rapex

AB çapında kullanılan çevrimiçi bir web sitesi olmakla birlikte, 2019/1020 EU direktifi ile yasal zemin bulan ve Almanya’da iç hukukta Raps and Erixle 20 der Verodnung Yasası’nın 12 maddesi uyarınca düzenlenen, genellikle ciddi risk teşkil eden ürünler bu uygulama ve/veya web sitesinde yer almaktadır.

Bu web sitesinde 2013 tarihinden itibaren Almanya’da 500 e yakın üretici ve/veya firma ve/veya ithalatçı, piyasadaki ürünlerinin ciddi risk arz etmesi neticesinde yer almış, 15’e yakın yasal işlem başlatılmıştır. Avrupa Birliği’nde ise 5,000’e yakın uyarı yapılmıştır.

İşbu veri tabanı, kamuya da açık ve üretici ve/veya ithalatçı ve/veya ürünle bağlantılı firmaları ciddi şekilde etkileme potansiyeli olduğu cihetle, yasal zeminde hayat bulmuş olması önem arz etmektedir. Aksi takdirde, Rapex aracılığı ile yayım ve/veya işlem yapan kurum ve/veya kuruluş ve/veya idari makam, özellikle Haksız Fiil ve/veya “Zem ve Kadih” davaları ile karşı karşıya kalabilir.

Bu web sitesi ve içerisinde yer alan veri tabanı PDG’yi hızlı ve efektif bir şekilde kullanılmasına olanak sağlamaktadır. Her hal ve karda işbu çevrimiçi web sitesinde yayın yapılmadan önce Avrupa Birliği Komisyonu’ndan da onay alındıktan sonra bilgilendirme yapılmakta, başka bir ifade ile çifte görüş mutlaka alınmaktadır.

ICSMS

Almanya’da yasal zemin bularak, hayata geçirilen bir çevrimiçi sistemidir. İşbu sistem de piyasa içerisindeki bilgilendirmeyi sağlamayı, sadece tehlike arz eden ürünler değil, tüm test edilen ürünlerin veri tabanını oluşturmayı amaçlamaktadır. Böylelikle, işbu sistem RAPEX’ten daha kapsamlıdır ve Piyasa Denetim ve Gözetiminin hızlı, etkin ve en düşük masrafla sağlanmasında ciddi bir etkendir. Tüm Avrupa Birliğinde kullanılan işbu sistem, tüm ülkelerden gelen bilgiler ile birlikte çeşitli ürün güvenlikleri ile ilgili veri barındırmaktadır.

İşbu veri tabanından, İdari Makamlar ve/veya Pazar Koruma Kurulu ve/veya hizmet sağlayıcıları ile Gümrük Dairesi yetkilileri, yetkili makam olarak faydalanabilmekte ve ürünler ile ilgili detaylı bilgilere erişebilmekle birlikte, şüpheli ve/veya risk gördükleri ürünlerin kaydını da yapabilmektedirler. Ancak, şüpheli ve/veya riskli kategorisinde kaydı yapılan ürünlerin 90 gün içerisinde, gerekli piyasa denetim prosedürlerinin tamamlanarak, kesin kanı oluşturulması gerekmektedir. Başka bir ifade ile, denetim tamamlandıktan sonra bu süre zarfında ilgili kişilerin uyarılması ve/veya ciddi risk teşkil eden ürünler ile ilgili bilgilendirme ve/veya toplatılma işlemlerinin başlatılması gerekmektedir.

İşbu çevrimiçi veri tabanı da “icsms.org” isimli web sitesi aracılığı ile kamuya, sınırlı bilgileri ile, açıktır.

Gümrükteki Uygulamalar

Gümrükte, gümrük memurları denetimlerinde münhasıran kendileri sorumlu olup, Bakanlık ve İdareler ile istişare içerisinde hareket etmektedirler. Genel itibari ile, Elfa 36 Guidelines kullanarak denetlemeler gerçekleştirilmekte ve evrak bazında ilerlemektedir. Ancak, yine bilgi ağında yer alan ve risk gurubunda olan ürünler ilgili PGD’den sorumlu idareye bilgi verilmektedir.

Kendi iç sistemlerine ürünler girilmekle birlikte, mezkur denetime tabi tutulan ürünler ICSMS isimli çevrimiçi programında kaydı tutulmaktadır.

Devamla, ATLAS isminde bir elektronik uygulamaları bulunmakta ve ürün bu uygulamada risk profiline ulaştığında bu sistem tarafından ürün işlemleri durdurulur. Bu uygulama üzerinde, risk profilleri aşağıdaki şekilde belirlenmiştir;

1. Gümrük PGD İdare arasındaki bilgi paylaşımları;
2. Gümrük ve PGD İdaresinin teknik değerlendirmeleri;
3. Gümrük tarafından yapılan temel kontroller;

Atlas tarafından risk grubuna giren ürünler ise aşağıdaki şekilde işlem görmektedir;

Gümrük Tarafından Durdurulan Ürün

Kontrol yapılır

Uygun Ürünler

Uygun olmayabn ürünler

Üretici veya ithal eden kişi bilgilendirilir ve ürünün uygun hale getirilmesi talep edilir

Piyasaya Serbest Bırakılır.

Uygun hale getirilen Ürünler

Ancak, bir ürün denetim esnasında ciddi bir şekilde risk teşkil etmesi ve/veya tehlike arz etmesi halinde ürünün piyasaya girişine izin verilememekle birlikte, imhası da talep edilebilir. Her hal ve karda, ayni prosedür uygun hale getirilmeyen ürünlere de uygulanır.

Ürün Toplatma

Kısaca ürün toplatılma prosedürlerine de değinilmiştir. Yukarıda da altı çizildiği gibi genel itibari ile İdari Makamlar cezai ve/veya toplatma gibi çareleri “Son Çare” olarak uygulamakla birlikte, ürünlerdeki problem ve/veya risk ve/veya uygunsuzlukları ilgili üretici ve/veya ithalatçı ve/veya ilgili firma ile iletişim aracılığı ile çözmektedir.

Öncelikle İdare, yukarıda bahsi geçen iletişim ağı ve veri tabanlarından faydalanarak ürünler üzerinde bir risk değerlendirmesi yapmaktadırlar. Genellikle, subjektif kriterlere dayanan bu risk değerlendirmesi esnasında, “RAG” isimli web sitesinden de yardım alınmaktadır.

Risk analizleri tamamlanmasına müteakiben, mezkur ürünün hangi alanda kullanıldığının tespiti yapılıp, detaylı değerlendirmeye tabi tutulmaktadır.

Toplatılma aşamasına geçilmeden önce, tüketicinin uyarılarak korunabilmesinin mümkün olup olmadığı değerlendirilerek, ekipler oluşturularak, ciddi bir planlama yapılır. Tüm işlemler, ilgili ürünle ilgili bir yetkili uzman tarafından yürütülmektedir. Bu süreçte işlemler ise aşağıdaki şekilde özetlenebilir.

1. Sorunlu ürünün tespiti ve denetimi;
2. Satışın durdurulması;
3. Üreticinin Bilgilendirilmesi;
4. Yetkili Denetim Makamların (Notified Body) bildirim ve teknik desteği;
5. Halkın Bilgilendirilmesi;
6. Ürünün çağırılma talebi ve uygulanması.

Ürünlerin toplatılamaması halinde, iliği üretici ve/veya ithalatçı ve/veya ilgili makama cezai yaptırımlar uygulanmakla birlikte, İdarenin bu ürünleri toplatma yetkisi yoktur. Almanya gibi büyük bir Avrupa ülkesinde ise %10 oranında bir ciddi derecede az toplatılma oranı olduğunun da altının çizilmesinde ve iletişimle Piyasa Denetim ve Gözetimini yapılmasının ne kadar önem arz ettiğinin bir daha vurgusunu yapılması gerektiği kanaatindeyiz.

Sorunlar

İlgili ülkede yaşanan en fazla sorunlar internet alışverişlerinde doğmaktadır. İnternetten alınan ürünlerin sair nedenler ve/veya başlı başına çoğu ürünün Gümrük denetimine tabi olması için gerekli asgari ücretin altından kalmasından dolayı Gümrük denetimine tabi olamayarak direk tüketiciye ulaşmaktadır. Halen, işbu konu denetim yapılmasını güç hale getirmekle birlikte, net bir çözüm üretilememiştir.

Karşılaştırmalar

|  |  |
| --- | --- |
| **Almanya** | **KKTC** |
| Yasal Düzenlemeleri ve AB üyelikleri gereği, yetkilendirilen ve/veya sertifika sahibi Denetim Kurumları (‘Notified Body’) var. | Yasal statümüz nedeni ile bu sistemi getirmemiz ve/veya Denetim Kurumları ile işbirliği içerisinde olmamız mümkün değil. |
| Çeşitli Avrupa Birliği’nin Direktif ve Regülasyonları iç hukuk haline getirilmiş, Ürün Güveliği Yasası ile Piyasa Denetim ve Gözetimi iki ayrı ana yasal mevzuat altında düzenlenmiştir. | Sadece “Ürün Güvenliği Yasası” mevcut, tek yasa ve tüzükler ile Piyasa Denetimi sağlanmaya çalışılmaktadır. |
| Denetimi gerçekleştiren İdarenin, yetkilileri bir hiyerarşik düzen içerisinde olmakla birlikte, uzmanlıkları ve güncel bilgileri ve/veya güncel eğitimleri denetime tabi tutulmakta ve özenle seçilmektedir. | İdaredeki Denetçiler, mezkur ürünler ile ilgili uzman denetçiler olmamakla birlikte, güncel eğitimler ve/veya gelişimlerimde aktif olarak İdare tarafından gözden geçirilmemektedir. |
| Piyasa Denetimi ve Gözetimi Alanında aktif rol alan herkesin (odalar, üreticiler, ithalatçılar, satıcılar, Bakanlık, İdare vs) tek bu alanda oluşturulan “Komite” tahtında kollektif çalışmaktadır. | Herhangi bir Komite bulunmamaktadır. |
| İlgili alanlarda faaliyet gösteren gerçek ve/veya Tüzel kişilerin Odalara üyelikleri yasal olarak zorunlu değildir. | İlgili alanlarda faaliyet gösteren gerçek ve/veya Tüzel kişilerin Odalara üyelikleri yasal olarak zorunludur. Keza, her adım bu yasal statü gözetilerek atılmalıdır. |
|  |  |
|  |  |

Sonuç ve Öneriler

* Piyasa Denetim ve Gözetimi, tüm piyasayı etkileyen bu denli ciddi bir alan’da tüm oyuncuların görüşleri alınarak bir yasal zemine oturtulması önem arz etmektedir. Aksi ahvalde, gerek İdari Kurumlara gerekse de denetlenecek olan ithalatçı ve/veya üreticiler harmoni sürecinde zarar görecektirler.
* Tüzük ve yasal mevzuatlar düzenlenirken yukarıda bahsi geçen AB direktif ve regülasyonları gözetilerek uyumlu bir şekilde hazırlanmalıdırlar.
* Denetmenlerden bağımsız çok bacaklı ve/veya Piyasa Denetim ve Gözetim alanlarında tüm rol alanların temsilcilerinden oluşan bir üst kurul ve/veya Komitenin oluşturulması ve Piyasa Denetim ve Gözetimin kollektif olarak hazırlanıp, gerekli bilgilendirme ve eğitimin sağlanması.
* Kimyasal ürünlerin, üretim ithal olup olmadığına bakılmaksızın, denetimleri yapılırken akredite olmuş kimyasal laboratuvarların olması gerekmektedir. Aksi takdirde sadece fiziksel olarak denetlenecek kimyasal ürünlerin denetimi zayıf kalmakla birlikte, tüketici için ciddi bir risk teşkil edecektir. Bu denetimi yapacak kişilerin de yeterli eğitim ve/veya sertifikaya sahip olması elzemdir. Almanya’daki incelememizde kimyasal ürünleri 5 ana başlıkta topladıkları gözlemlenmiştir. Bunlar:

1. Biyosidal Ürünler
2. Sanayi kimyasalları
3. Sınıflandırılmış kimyasallar
4. Organik kimyasallar
5. İthal edilen kimyasallar

Denetim yapılırken benzeri bir sınıflandırmaya gidilmesi önerilir.

* Denetim sonrasında denetimden geçmeyen ürünler için reaksiyon süresinin net olarak belirlenmesi gerekir.
* PDG’i için ciddi bir harmoni süreci ve ortamı yaratılmalıdır. Kati, geçiş halinde piyasada parası olan üretici ve/veya ithalatçı derhal önlemlerini ve/veya dış denetimini sağlarken, daha küçük çapta üretim ve/veya ithal yapan gerçek ve tüzel kişiler getirilecek cezai yaptırımlar ile yok edilecektir. Keza, yerli üreticinin ürünlerinin asgari standarda getirilmesi için, ilgili Bakanlıklardan teşvik verilmesi değerlendirilebilir.